

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от «13» мая 2020 года № 293/20

**Государственная целевая программа
«Содействие в трудоустройстве работников ликвидируемых убыточных
предприятий по добыче (переработке) угля»**

**ПАСПОРТ
государственной целевой программы**

Наименование программы: Государственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве работников ликвидируемых убыточных предприятий по добыче (переработке) угля» (далее – Программа)

Основания для разработки программы: Закон Луганской Народной Республики от 21.04.2020 № 160-III «О ликвидации убыточных предприятий по добыче (переработке) угля и социальной защите их работников»

Инициатор программы: Министерство экономического развития Луганской Народной Республики (далее – Минэконом ЛНР)

Разработчик программы: Минэконом ЛНР

Соразработчик программы: Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики (далее – Минтруд ЛНР)

Ответственный исполнитель программы: Фонд социального страхования на случай безработицы Луганской Народной Республики (далее – Фонд)

Соисполнители программы:

Министерство образования и науки Луганской Народной Республики (далее – МОН ЛНР);

Министерство связи и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики (далее – Минкомсвязи ЛНР).

Участники программы:

исполнительные органы государственной власти / подведомственные им предприятия и учреждения;

администрации городов и / или районов Луганской Народной Республики (далее – администрации городов и / или районов);

образовательные организации (учреждения) Республики, на базе которых организуется профессиональное обучение, получение дополнительного профессионального образования, курсы целевого назначения;

работодатели Республики (по их согласию).

Цель программы: содействие в трудоустройстве на постоянное место работы граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля.

Срок реализации программы: май – декабрь 2020 года.

Объемы финансирования:

Всего, тыс. рос. руб.	В том числе за счёт средств	
	Государственного бюджета Луганской Народной Республики	других источников финансирования
121 300,0	121 300,0	–

Ожидаемые результаты выполнения программы:

- смягчение негативных социальных последствий в результате реорганизации угольной отрасли Республики;
- предоставление комплекса социальных услуг, направленных на дальнейшее трудоустройство граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, зарегистрированных как участники Программы;
- охват услугами по содействию в трудоустройстве 100 % от числа граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, зарегистрированных как участники Программы.

Количественные и качественные критерии эффективности:

- повышение мотивации к труду, формирование активной жизненной позиции, формирование навыков самопрезентации, смены возможной сферы деятельности (профессии) путем оказания услуг по профессиональной ориентации;
- охват услугами по профессиональной ориентации – 100 % от числа обратившихся;
- повышение конкурентоспособности граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, путем организации профессионального обучения, курсов целевого назначения и стажировки, получения дополнительного профессионального образования (далее – профобучение);
- содействие в трудоустройстве после окончания профобучения по направлению Фонда – 90% от числа завершивших профобучение;
- содействие в трудоустройстве на постоянное место работы с предоставлением дотации работодателю – 623* человека;
- содействие в трудоустройстве на вновь созданные работодателями рабочие места – 156* человек.

*При наличии заинтересованности работодателей в получении данной услуги.

1. Общая характеристика текущего состояния и развития угольной сферы Луганской Народной Республики

Текст раздела опубликованию не подлежит

2. Определение цели программы

Целью Программы является содействие в трудоустройстве на постоянное место работы граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля.

3. Обоснование путей и средств решения проблемы, объемов и источников финансирования; сроки выполнения

Ликвидация неперспективных, убыточных предприятий, реструктуризация угольной отрасли неизбежно влечет за собой ряд негативных социально-экономических последствий для населения, а именно:

- рост численности незанятых граждан;
- необходимость в смене профессии, рода деятельности граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля;
- падение уровня доходов и, следовательно, покупательной способности.

Для трудоустройства работников ликвидируемых предприятий рассматривались несколько вариантов, в том числе реализация инвестиционных проектов, предложенных администрациями городов и/или районов. Однако реализация данных проектов сопряжена с определенными рисками: длительный временной период запуска (строительства) проекта; низкая социально-экономическая эффективность: незначительное количество трудоустроенных при значительных капиталовложениях; отсутствие необходимого опыта.

С целью предотвращения вышеуказанных негативных процессов и обеспечения максимальной занятости данной категории граждан в оптимальные сроки, наиболее приемлемым вариантом является использование ресурсов и возможностей государственного учреждения – Фонда, а также дополнительные меры государственной поддержки.

В Программе предложены для реализации следующие направления:

- информирование населения и работодателей о ситуации на рынке труда и мерах государственной поддержки для данной категории граждан;
- содействие в поиске постоянного рабочего места, в т.ч. с предоставлением дотации работодателю;
- консультационные услуги по вопросам трудоустройства;
- повышение конкурентоспособности граждан за счет предоставления услуг по профобучению.

Также с целью расширения возможностей трудоустройства и повышения заинтересованности предприятий и организаций в приеме на работу граждан

данной категории в Программе предусмотрена реализация наиболее социально значимого подхода – создание дополнительных (новых) рабочих мест в альтернативных угледобывающих отраслях экономики на условиях предоставления субсидий из Государственного бюджета Республики.

Предложенные в Программе меры и мероприятия по достижению цели Программы призваны обеспечить комплексный подход к оказанию эффективной целевой поддержки лицам, потерявшим работу в результате реорганизации угольной сферы.

С целью реализации Программы обеспечена согласованная работа исполнительных органов государственной власти и подведомственных им предприятий и учреждений.

Механизм реализации Программы

Мероприятия Программы по трудоустройству распространяются на работников, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, нуждающихся в трудоустройстве, при соблюдении ими условия регистрации в территориальных отделениях Фонда в течение 60 календарных дней со дня расторжения трудового договора (далее – участники Программы).

Фонд осуществляет регистрацию участников Программы и оказывает содействие в трудоустройстве на имеющиеся вакансии. Если участник Программы отказывается от трудоустройства на имеющиеся в Фонде вакансии, отказ подтверждается письменно.

Трудоустройство граждан осуществляется на имеющиеся в Фонде вакансии на общих основаниях, при условии обязательного предоставления исполнительными органами государственной власти / подведомственными им предприятиями и учреждениями, иными работодателями информации о наличии вакансий в территориальные отделения Фонда по утвержденной форме в соответствии с Временным порядком проведения мониторинга деятельности предприятий, учреждений, организаций и физических лиц – предпринимателей, использующих наемный труд, в области продуктивной занятости на территории Луганской Народной Республики, утвержденным постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 25.07.2017 № 468/17 (далее – Временный порядок).

Также участнику Программы предлагается содействие в трудоустройстве на дополнительные (новые) рабочие места, созданные при условии предоставления субсидий работодателям, или на вакансии с условием предоставления дотаций работодателям, в случае наличия таких предложений от работодателей, до окончания срока действия Программы.

Денежные средства на предоставление субсидии работодателям для трудоустройства участников Программы на созданные дополнительные (новые) рабочие места выделяются из Государственного бюджета Луганской

Народной Республики согласно законодательству Луганской Народной Республики.

Трудоустройство на вакансии с условием предоставления дотаций работодателям для выплаты заработной платы и уплаты суммы единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование (далее – единый взнос) в течение 6 месяцев осуществляется из Государственного бюджета Луганской Народной Республики согласно законодательству Луганской Народной Республики.

Участнику Программы предоставляется возможность получения услуг по профобучению.

Услуги по профобучению, по направлению Фонда, предоставляются путем взаимодействия с МОН ЛНР, образовательными организациями (учреждениями), работодателями.

Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных Программой, является Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики.

Фонд как ответственный исполнитель Программы обеспечивает выполнение программных мероприятий.

Исполнительные органы государственной власти, в том числе администрации городов и/или районов осуществляют ведомственный контроль за предприятиями, организациями, учреждениями государственной и коммунальной форм собственности, бюджетными организациями в части приоритетного трудоустройства на вакансии участников Программы.

Исполнительные органы государственной власти, в том числе администрации городов и/или районов, а также предприятия, организации, учреждения государственной и коммунальной форм собственности, бюджетные организации, обязаны предоставлять информацию о наличии вакансий по утвержденной форме в соответствии с Временным порядком.

Мероприятия по консультированию, организации профессиональной ориентации, профобучению, содействию в трудоустройстве осуществляются Фондом и его территориальными отделениями в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Соисполнители и участники Программы ежемесячно предоставляют в адрес Фонда как ответственного исполнителя Программы информацию, которая должна содержать количественные и качественные показатели, характеризующие результаты выполнения мероприятий Программы за отчетный период.

Минтруд ЛНР предоставляет (по мере надобности) в Минкомсвязи ЛНР необходимую информацию для оказания содействия в выполнении Программы с использованием всех доступных средств связи (печатные издания, радио, телевидение), в качестве социальной рекламы.

Фонд обеспечивает мониторинг выполнения программных мероприятий и ежеквартально предоставляет отчет разработчику и соразработчику Программы согласно законодательству Луганской Народной Республики.

Срок действия Программы – с мая по декабрь 2020 года.

Общий объем финансирования Программы составляет 121 300,00 тыс. рос. руб. за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

4. Задачи, мероприятия, ресурсное обеспечение мероприятий, ожидаемые результаты государственной целевой программы

Для достижения поставленных программных целей определена основная задача – организация содействия занятости работников, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, выполнение которой планируется по 3 направлениям.

1. Трудоустройство на имеющиеся в Фонде вакансии на общих основаниях, в том числе заполнение вакантных рабочих мест / должностей на государственных предприятиях, предприятиях жилищно-коммунальной сферы, дорожной инфраструктуры и транспорта, в бюджетных организациях, при обязательном предоставлении информации о наличии вакансий в территориальные отделения Фонда по утвержденной форме в соответствии с Временным порядком.

2. Трудоустройство на имеющиеся в Фонде вакансии на условиях предоставления дотаций работодателям для выплаты работникам заработной платы и уплаты суммы единого взноса в течение 6 месяцев.

3. Стимулирование работодателей на создание дополнительных (новых) рабочих мест на работающих предприятиях путем предоставления субсидий.

С целью выполнения поставленной задачи и реализации данных направлений разработан комплекс мероприятий:

– информационное содействие выполнению Программы с использованием всех доступных средств связи (публикации в газетах, соцсетях, на официальных сайтах администраций городов и/или районов и пр.);

– нормативное обеспечение деятельности Фонда и работодателей, получающих субсидии для трудоустройства участников Программы на созданные дополнительные (новые) рабочие места;

– предоставление работодателями всех форм собственности информации о наличии вакансий с целью поддержания в актуальном состоянии базы данных вакансий Фонда;

– регистрация граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, в территориальных отделениях Фонда;

– оказание услуг по профессиональной ориентации, профобучению;

- проведение массовых мероприятий по содействию занятости (ярмарки, мини-ярмарки вакансий, «Презентации работодателей», «Дни открытых дверей» т. п.);
- содействие в трудоустройстве на имеющиеся вакансии;
- содействие в трудоустройстве с предоставлением работодателю дотации;
- содействие в трудоустройстве с предоставлением работодателю субсидии.

Ожидаемые результаты выполнения программы

Ожидаемые результаты выполнения как Программы в целом, так и мероприятий, спрогнозированы с учетом основных показателей, характеризующих рынок труда в Республике, а также уровня трудоустройства, который составляет от 34,2 % (по итогам 1 квартала 2020 года) до 54,1 % (по итогам 2019 года).

По итогам выполнения программных мероприятий планируется:

- смягчение негативных социальных последствий в результате реорганизации угольной отрасли Республики;
- предоставление комплекса социальных услуг, направленных на дальнейшее трудоустройство граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, зарегистрированных как участники Программы;
- охват услугами по содействию в трудоустройстве 100 % от числа граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, зарегистрированных как участники Программы.

Количественные и качественные критерии эффективности:

- повышение мотивации к труду, формирование активной жизненной позиции, формирование навыков самопрезентации, смены возможной сферы деятельности (профессии) путем оказания услуг по профессиональной ориентации;
- охват услугами по профессиональной ориентации – 100 % от числа обратившихся;
- повышение конкурентоспособности граждан, уволенных в связи с ликвидацией убыточных предприятий по добыче (переработке) угля, путем организации профобучения;
- содействие в трудоустройстве после окончания профобучения по направлению Фонда – 90% от числа завершивших профобучение;
- содействие в трудоустройстве на постоянное место работы с предоставлением дотации работодателю – 623* человека;
- содействие в трудоустройстве на вновь созданные работодателями рабочие места – 156* человек.

Перечень программных мероприятий с указанием источников финансирования, ответственных исполнителей мероприятий и ожидаемых результатов приведен в приложении к Программе.

*При наличии заинтересованности работодателей в получении данной услуги.

Руководитель
Аппарата Правительства
Луганской Народной Республики

А. И. Сумцов